

Nota a Segunda Edição / 2014

Foi gratificante para nós constatar a utilização deste livro PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL no meio profissional e acadêmico. Foram muitos e-mails de elogios à obra, vindos de professores e profissionais de diversos estados do país – bem como sua utilização como LIVRO-TEXTO da Disciplina PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO GOVERNAMENTAL do programa Gestão Brasil patrocinado pela FUNDAÇÃO FERNANDO HENRIQUE CARDOSO, destinado a capacitar gestores e servidores públicos em todo o Brasil.

Esta segunda edição vem para atender anseios de atualização e aperfeiçoamento da obra. O **destaque desta segunda edição** refere-se à atualização do PPA-Plano Plurianual em relação à gestão, estrutura e metodologias aplicadas ao PPA da União para o período 2012-2015. Ato decorrente, foram feitos os ajustes necessários quanto a elaboração do planejamento anual nacional (proposta orçamentária anual). Também foram feitos pequenos ajustes e melhorias em todo o conteúdo do livro, com vistas a tornar a leitura mais agradável, preservando a objetividade.

Assim, cremos que o conteúdo desta edição poderá ser de grande valia para gestores e profissionais públicos das três esferas de governo: federal, estadual e municipal; bem como para utilização por professores em geral e para apoio a pesquisas acadêmicas.

Augustinho Vicente Paludo

Mario Procopiuk

APRESENTAÇÃO

Nossa experiência no meio público e a escassez de literatura específica para o Planejamento Governamental, principalmente quando se trata do **Planejamento Estratégico Público** e do **Planejamento Anual** desenvolvidos no âmbito de Órgãos, Entidades e Unidades Administrativas públicas, foram nossas forças motoras.

Quando falamos em Planejamento Governamental, **por um lado**, julgamos inadequada a simples replicação de metodologias de planejamento estratégico de empresas privadas; e, **por outro**, não nos limitamos a apresentar os instrumentos formais de planejamento público como soluções completas e acabadas, como o Plano Plurianual (PPA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e a Lei Orçamentária Anual (LOA). Estes instrumentos, embora importantes e indispensáveis, **são insuficientes** para dar conta da crescente complexidade e dos condicionantes em que estão implexos os Órgãos, Entidades e Unidades da administração pública.

Como complemento ao sistema legal de planejamento e substitutivo ao planejamento organizacional privado, propomos e defendemos **Planejamento Estratégico Público** e o **Planejamento Anual** para Órgãos, Entidades e Unidades administrativas públicas. A obra contém a teoria sobre o planejamento passado, presente e perspectivas de futuro, e aborda, de forma diferenciada, o planejamento Nacional e o planejamento em nível de Órgãos, Entidades e Unidades.

Por fim, privilegiamos a **linguagem objetiva e acessível**, para facilitar a compreensão do conteúdo, que contempla diferentes níveis e aspectos do planejamento: ora concentrados na teoria, ora nos conceitos, e ora na prática.

APLICAÇÃO

O conteúdo deste livro é direcionado para profissionais que atuam nas áreas de Planejamento, Orçamento e Gestão; para fundamentar pesquisas acadêmicas; e também para intelectuais, críticos e demais interessados em refinar e aprofundar seus conhecimentos sobre o tema.

Augustinho Vicente Paludo

Mario Procopiuk

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO

1. PLANEJAMENTO e ADMINISTRAÇÃO

2. PLANEJAMENTO ORGANIZACIONAL PRIVADO

2.1 Conceitos

2.2 Objetivo e Benefícios do Planejamento

2.3 Etapas do Planejamento Clássico

2.4 Tipos de Planejamento

2.4.1 Planejamento Estratégico

2.4.1.1 Características do Planejamento Estratégico

2.4.1.2 Elaboração, Implementação e Avaliação do Planejamento Estratégico

2.4.1.3 Crítica ao Processo de Planejamento Estratégico

2.4.2 Planejamento Tático

2.4.3 Planejamento Operacional

3. PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL

3.1 Histórico do Planejamento Governamental

3.1.1 Síntese Histórica do Planejamento no Brasil

3.2 Perspectivas Futuras de Planejamento

3.2.1 Síntese das Características do Planejamento Moderno

3.3 Conceitos e Aspectos Gerais do Planejamento Governamental

3.4 Planejamento Estratégico Governamental

3.4.1 Planejamento Estratégico Nacional e Visões de Futuro

3.4.1.1 Planejamento Estratégico do NAE

3.4.1.2 Planejamento Estratégico do CNDES

3.4.1.3 Planejamento Estratégico da SPI

3.4.2 Planejamento Estratégico Plurianual (PPA)

3.4.2.1 Conceito, Regionalização e Vigência

3.4.2.2 Modelo de Gestão e a Nova Estrutura do PPA

3.4.2.3 Elaboração e Demais Etapas do PPA

3.4.3 Planejamento Estratégico Situacional

3.4.4 Planejamento Nacional Anual

3.4.4.1 Aspectos Gerais do Orçamento Público e da Lei Orçamentária

3.4.4.2 Composição e Estrutura do Orçamento Público Atual

3.4.4.3 Lei Orçamentária Anual

3.4.4.4 Elaboração da Proposta Orçamentária

3.4.4.5 Aprovação Legislativa

3.4.4.6 Papel da Lei de Diretrizes Orçamentárias no Planejamento Anual

3.4.5 Síntese do Ciclo de Planejamento e Orçamento Federal

3.5 Planejamento nos Órgãos, Entidades e Unidades Públicas

3.5.1 Planejamento de Longo Prazo nos Órgãos, Entidades e Unidades

3.5.2 Planejamento Estratégico nos Órgãos, Entidades e Unidades

3.5.2.1 Elaboração e Demais Etapas do Planejamento Estratégico

3.6 Planejamento Anual em Nível de Unidade Administrativa

3.6.1 Execução do Planejamento no Exercício Seguinte

REFERÊNCIAS