

Livro **ORÇAMENTO PÚBLICO, ADMINISTRAÇÃO FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA**  
e **Lei de Responsabilidade Fiscal - 7ª.ed./2017**

**ORÇAMENTO PÚBLICO** porque tem tudo o que é importante sobre Orçamento Público;  
**ADMINISTRAÇÃO FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA** porque tem tudo o que é importante sobre Administração Financeira e Orçamentária; e  
**LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL** porque tem tudo o que é importante sobre a LRF.

**Livro completo e indispensável** – que **fará toda a diferença** na hora de responder as **questões da prova** - **indicado para os maiores e melhores concursos públicos do Brasil**. Manual de referência para o Gestor Público, já utilizado por sete Tribunais de Contas, como livro-texto para professores e como fonte de pesquisa acadêmica.

Artigos **EIS A PROVA-e-EIS A PROVA2** da página [www.comopassar.com.br](http://www.comopassar.com.br) demonstram a utilização desse livro em Concursos Públicos e no meio Profissional-Acadêmico.

**Diferenciais:**

- 1- Contém muito conteúdo que somente a prática - **como Diretor dessa área e como Professor** - permite expor num livro;
- 2- **Utilizado pelas Bancas de Concursos** para Elaboração de Questões e como referência bibliográfica.
- 3- Contém assuntos e **'n' dicas e detalhes exclusivos** que **fazem a diferença**;
- 4- Linguajar claro e objetivo, com **'n' chamadas de 'Atenção'** para auxiliar o aluno a diferenciar coisas semelhantes ou para alertá-los sobre itens importantes;
- 5- Muitos candidatos têm gabaritado a prova estudando **apenas por este livro**;
- 6- **Manual de referência para o Gestor Público**, **livro-texto para professores** e fonte de pesquisa acadêmica;
- 7- Um canal de **comunicação direto com o autor** para sanar eventuais dúvidas.

**Mensagem inicial do autor**

“Passou o tempo em que bastava decorar conceitos para o acerto de questões em concursos. A ampliação da concorrência por uma vaga no serviço público forçou as bancas de concursos a elaborarem questões mais difíceis, **envolvendo também conhecimentos práticos**. **Este livro reúne conhecimentos práticos, teóricos e de docência**, além de trazer inúmeras dicas para concursos, e **chega com esta finalidade**: facilitar o aprendizado e possibilitar a segurança e o acerto de questões na hora de provas relacionadas com Orçamento Público, Administração Financeira e Orçamentária e LRF”.

**NOTA a 7ª.ed/2017**

Nesta **sétima edição**, as **principais atualizações** foram: do Manual Técnico de Orçamento/2017, da LDO para 2017; adendos do Manual de Contabilidade Pública (Nov/2015); atualizações do Manual do Siafi; e, da análise de 167 provas de 2015/2016. Também **foram melhorados conteúdos no livro inteiro** oriundos de sugestões recebidas e/ou identificadas pelo autor, contemplando **dezenas de itens**, novos parágrafos de atenção, novas figuras/quadros explicativos. Foram ainda destacadas palavras importantes em negritos em todo o livro.

Lembramos que se encontra disponível como **material complementar na web-página da Editora GRUPOGEN 717** exercícios de fixação e **76** questões **comentadas**.

**Reforçamos nosso compromisso** com o leitor/estudante, respondendo todos os e-mails recebidos através do “contato” da página [www.comopassar.com.br](http://www.comopassar.com.br), onde também há maiores informações sobre os livros do autor, resolução/comentários das últimas provas da matéria, e orientações sobre como passar em concursos públicos.

Nas atualizações e melhorias, **primamos pelo ajuste fino do conteúdo do livro com o conteúdo cobrado pelas bancas**, visando facilitar o acerto de questões.

Considerando da 4ª para a 7ª edição – foram **2 novos capítulos e mais de 300 itens de atualização** – o que torna os livros mais antigos desatualizados.

**Prof. Augustinho Paludo**

## **Apresentação do livro pelo prof. SYLVIO MOTTA**

“Dentro do universo diversificado dos concursos públicos existem alguns conteúdos programáticos que desafiam a inteligência e, sobretudo, a paciência do candidato, dada a sua especificidade, quase sempre acompanhada de um vocabulário técnico, formando um conjunto de desafios digno de um Hércules.

Portanto, para enfrentar uma competição desse jaez, torna-se imprescindível um material didático à altura. E é esse, precisamente, o caso da obra que ora apresentamos. O professor Augustinho Paludo é um mestre na arte de ensinar e nos brinda com um manual prático, técnico e didático visando à compreensão do Orçamento Público. Desarmando armadilhas próprias das bancas examinadoras, explicando de forma simples conceitos complexos, estimulando o leitor a descobrir suas potencialidades e, sobretudo, fixando o conteúdo por meio de questões, o autor consegue trilhar o caminho de poucos e raríssimos professores dessa matéria, impregnando sua marca de sucesso em todos aqueles que tiverem o privilégio de estudar suas linhas e aprender com a sua vasta experiência no preparo de candidatos por todo esse Brasil.

Aproveite, pois, as próximas horas para aprender quem com quem realmente sabe ensinar”.

**Sylvio Motta**

A seguir, o **SUMÁRIO** do livro:

### **Livro: Orçamento Público, Administração Financeira e Orçamentária, e LRF**

#### INTRODUÇÃO

#### **1. ORÇAMENTO PÚBLICO**

##### 1.1 ATIVIDADE FINANCEIRA DO ESTADO

##### 1.2 ASPECTOS GERAIS do ORÇAMENTO PÚBLICO

##### 1.3 CONCEITOS

##### 1.4 TIPOS/TÉCNICAS ORÇAMENTARIAS

###### 1.4.1 Orçamento Tradicional/Clássico

###### 1.4.2 Orçamento de Desempenho/Funcional

###### 1.4.3 Orçamento Programa

###### 1.4.4 Orçamento Base-Zero

###### 1.4.5 Orçamento Participativo

###### 1.4.6 Orçamento Incremental

##### 1.5 PRINCÍPIOS ORÇAMENTÁRIOS

###### 1.5.1 Princípio da Legalidade

- 1.5.2 Princípio da Anualidade ou Periodicidade
- 1.5.3 Princípio da Universalidade
- 1.5.4 Princípio do Orçamento Bruto
- 1.5.5 Princípio da Exclusividade
- 1.5.6 Princípio da Unidade/Totalidade
- 1.5.7 Princípio da Especificação ou Especialização
- 1.5.8 Princípio da Não-Afetação das Receitas
- 1.5.9 Princípio da Publicidade
- 1.5.10 Princípio do Equilíbrio
- 1.5.11 Princípios do Planejamento e da Programação
- 1.5.12 Princípio do Não-Estorno
- 1.5.13 Princípio da Clareza

## 1.6 HISTÓRICO

- 1.6.1 Histórico do Orçamento Público no Brasil

## 1.7 ORÇAMENTO PROGRAMA NO BRASIL

### 1.8. Principais Normas do Orçamento Público

- 1.8.1. Normas da Lei nº 4.320/1964
- 1.8.2. Normas da Lei de Responsabilidade Fiscal
- 1.8.3. Normas constitucionais sobre Orçamento Público

## Capítulo 2 LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL-LOA

- 2.1 Estrutura e Organização do Orçamento
- 2.2. Elaboração da proposta orçamentária
  - 2.2.1. Papel da Secretaria de Orçamento Federal
  - 2.2.2. Papel dos Órgãos Setoriais
  - 2.2.3. Papel das Unidades Orçamentárias
  - 2.2.4. Detalhamento da proposta – momentos – SIOP
  - 2.2.5. Análise final e consolidação da proposta orçamentária

## 3. LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS - LDO

- 3.1 CONCEITO e COMPETÊNCIAS CONSTITUCIONAIS
- 3.2 VIGÊNCIA
- 3.3 ATRIBUIÇÕES CONFERIDAS A LDO PELA LRF

## 4. PLANO PLURIANUAL - PPA

- 4.1 CONCEITO
- 4.2 REGIONALIZAÇÃO
- 4.3 VIGÊNCIA
- 4.4 MODELO DE GESTÃO E A NOVA ESTRUTURA DO PPA
- 4.5 ETAPAS
  - 4.5.1 Elaboração
    - 4.5.1.1 Dimensão Estratégica
    - 4.5.1.2 Dimensão Tática: Programas
  - 4.5.2 Implementação
  - 4.5.3 Monitoramento
  - 4.5.4 Avaliação
  - 4.5.5 Revisão
- 4.6 HISTÓRICO DOS PPA'S

## **5. O CICLO ORÇAMENTÁRIO**

### 5.1 CICLO ORÇAMENTÁRIO AMPLIADO

## **6. RECEITAS PÚBLICAS**

### 6.1 CONCEITOS

### 6.2 CASOS ESPECIAIS

#### 6.2.1 Regra de Ouro

#### 6.2.2 Receitas de Capital X Despesas Correntes

#### 6.2.3. Princípio do equilíbrio

#### 6.2.4. Reconhecimento da Receita Pública

##### 6.2.4.1. Enfoque patrimonial

##### 6.2.4.2. Enfoque orçamentário

#### 6.2.5. Regime para as Receitas Públicas

### 6.3 CLASSIFICAÇÕES DA RECEITA PÚBLICA

#### 6.3.1 Classificação sob o ENFOQUE PATRIMONIAL

#### 6.3.2 Classificação sob o ENFOQUE ORÇAMENTÁRIO

#### 6.3.3 Classificação por NATUREZA DA RECEITA

#### 6.3.4 Classificação por CATEGORIA ECONÔMICA

##### 6.3.4.1 Categoria Econômica: RECEITAS CORRENTES

##### 6.3.4.2 Categoria Econômica: RECEITAS de CAPITAL

### 6.4 ETAPAS DA RECEITA PÚBLICA

#### 6.4.1 Planejamento

#### 6.4.2 Execução

##### 6.4.2.1 Lançamento

##### 6.4.2.2 Arrecadação

##### 6.4.2.3 Recolhimento

#### 6.4.3 Controle e Avaliação

#### 6.4.4 Cronologia das Etapas da Receita

### 6.5 DÍVIDA ATIVA

### 6.6 FUNDOS ESPECIAIS

## **7. DESPESA PÚBLICA**

### 7.1 CONCEITOS

### 7.2 RECONHECIMENTO DA DESPESA

#### 7.2.1 Reconhecimento sob o Enfoque Patrimonial

#### 7.2.2 Reconhecimento sob o Enfoque Orçamentário

#### 7.2.3 Correlação Reconhecimento Orçamentário X Reconhecimento Patrimonial

### 7.3 CLASSIFICAÇÕES DA DESPESA

#### 7.3.1 Despesa sob o ENFOQUE PATRIMONIAL

#### 7.3.2 Despesa sob o Enfoque ORÇAMENTÁRIO

##### 7.3.2.1 Diferenciação Despesa Orçamentária X Extra-Orçamentária

#### 7.3.3 Quanto a PROGRAMAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

##### 7.3.3.1 Classificação Qualitativa - por ESFERA ORÇAMENTÁRIA

##### 7.3.3.2 Classificação Qualitativa - INSTITUCIONAL

##### 7.3.3.3 Classificação Qualitativa - FUNCIONAL

##### 7.3.3.4 Classificação Qualitativa por ESTRUTURA PROGRAMÁTICA

##### 7.3.3.5 Classificação Financeira por NATUREZA DE DESPESA

##### 7.3.3.6 Classificação Financeira por CATEGORIA ECONÔMICA

##### 7.3.3.7 Classificação Financeira por GRUPO DE NATUREZA

##### 7.3.3.8 Classificação Financeira por MODALIDADE DE APLICAÇÃO

##### 7.3.3.9 Classificação Financeira por ELEMENTO DE DESPESA

- 7.3.3.10 Classificação Financeira por IDENTIFICADOR DE USO - IDUSO
- 7.3.3.11 Classificação Financeira por IDENTIF. DE OPER. DE CRÉDITO-IDOC
- 7.3.3.12 Classificação Financeira por IDENTIF. DE RESULTADO PRIMÁRIO

#### 7.3.4 Classificação Quanto a REGULARIDADE

### 7.4 FONTE DE RECURSOS PARA A DESPESA ORÇAMENTÁRIA

#### 7.4.1 Mecanismo de Utilização da Fonte de Recursos

### 7.5 ETAPAS DA DESPESA

#### 7.5.1 Planejamento

#### 7.5.2 Execução

##### 7.5.2.1 Empenho

##### 7.5.2.2 Liquidação

##### 7.5.2.3 Pagamento

#### 7.5.3 Controle e Avaliação

### 7.6 Dívida Passiva

## 8. CRÉDITOS ADICIONAIS

### 8.1 TIPOS DE CRÉDITOS ORÇAMENTÁRIO

#### 8.1.1 Créditos Suplementares

#### 8.1.2 Créditos Especiais

#### 8.1.3 Créditos Extraordinários

### 8.2 FONTE DE RECURSOS PARA A ABERTURA DE CRÉDITOS

## 9. RESTOS A PAGAR

### 9.1 CLASSIFICAÇÃO

### 9.2 VIGÊNCIA

### 9.3 PRESCRIÇÃO

### 9.4 DESPESA ORÇAMENTÁRIA X PAGAMENTO EXTRA-ORÇAMENTÁRIO

## 10. DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES

## 11. SUPRIMENTO DE FUNDOS

### 11.1 NÃO PODE CONCEDER SUPRIMENTO

### 11.2 TIPOS DE SUPRIMENTO

### 11.3 CONCESSÃO, UTILIZAÇÃO e PRESTAÇÃO DE CONTAS

### 11.4 RESPONSABILIDADE PELO SUPRIMENTO

### 11.5 REGRAS ESPECÍFICAS PARA SUPRIMENTO VIA CARTÃO CORPORATIVO

## 12. NOÇÕES DE PROGRAMAÇÃO FINANCEIRA e DESCENTRALIZAÇÕES

### 12.1 ELABORAÇÃO E APROVAÇÃO DA PROGRAMAÇÃO FINANCEIRA

### 12.2 DESCENTRALIZAÇÃO DE CRÉDITOS E RECURSOS

## 13. TRANSFERÊNCIAS

### 13.1 CLASSIFICAÇÃO E ESPÉCIES DE TRANSFERÊNCIAS

### 13.2 DIFERENCIAÇÃO ENTRE TRANSFERÊNCIAS X DESCENTRALIZAÇÃO

## Capítulo 14 SISTEMAS DO PODER EXECUTIVO FEDERAL

### 14.1 Sistema de Planejamento e Orçamento

### 14.2 Sistema de Programação Financeira

### 14.3 Sistema de Contabilidade

### 14.4 Sistema de Controle Interno

## Capítulo 15 NOÇÕES DE SIAFI

### 15.1. Objetivos

### 15.2. Formas de acesso

### 15.3. Modalidades de uso

### 15.4. Níveis de acesso

### 15.5. Evento

### 15.6. Segurança

- 15.7. Novo Siafi Web
- 15.8. Conceitos utilizados pelo SIAFI
- 15.9. Principais documentos

#### Capítulo 16 CONTA ÚNICA DO TESOIRO NACIONAL

- 16.1. Princípio da unidade de caixa
- 16.2. Conta Única do Tesouro Nacional
- 16.3. Documentos de Entrada e Saída

#### Capítulo 17 NOÇÕES DE SIDOR e SIOP

- 17.1. SIDOR
- 17.2. SIOP

#### Capítulo 18 LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL-LRF

- 18.1. Motivo, Objetivos, Foco e Princípios
- 18.2. O Planejamento na LRF
- 18.3. Transparência da Gestão Fiscal
- 18.4. Tipos de Regras
- 18.5. Lei Orçamentária e Lei de Diretrizes
- 18.6. Transferências Voluntárias
- 18.7. Receita Corrente Líquida
- 18.8. Receita Pública
- 18.9. Renúncia de Receita
- 18.10. Geração de Despesa
  - 18.10.1. Despesa Obrigatória de Caráter Continuado
- 18.11. Gastos com Pessoal
- 18.12. Dívida Pública e Operações de Crédito
  - 18.12.1. Regras para Dívida Pública e Operações de Crédito
  - 18.12.2. Limites para Dívida Pública e Operações de Crédito
- 18.13. Controle e Recondição dos Gastos aos Limites
  - 18.13.1. Despesas com Pessoal
  - 18.13.2. Dívida e Operações de Crédito
- 18.14. Relatório Resumido da Execução Orçamentária
- 18.15. Relatório de Gestão Fiscal
- 18.16. Fiscalização da Gestão Fiscal
- 18.17. Vedações da LRF
- 18.18. Outras afirmativas extraídas da LRF

GABARITOS .....

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....

Conquistar uma vaga no serviço público **só depende de você**: se você estiver disposto a estudar com dedicação e perseverança, então a vaga já é sua, trata-se apenas de uma questão de tempo.