

## Livro **ORÇAMENTO PÚBLICO, ADMINISTRAÇÃO FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA** e **Lei de Responsabilidade Fiscal - 3ª.ed./2012**

**ORÇAMENTO PÚBLICO** porque tem tudo o que é importante sobre Orçamento Público;  
**ADMINISTRAÇÃO FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA** porque tem tudo o que é importante sobre Administração Financeira e Orçamentária; e

**LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL** porque tem tudo o que é importante sobre a LRF.

**Livro completo e indispensável** – que **fará toda a diferença na hora de responder as questões da prova** - indicado para os maiores e melhores concursos públicos do Brasil. Também pode ser utilizado para uso profissional e para trabalhos acadêmicos, **inclusive** em nível de Pós-Graduação e Mestrado.

### Diferenciais:

- 1- Contém muito conteúdo que somente a prática - **como Diretor dessa área e como Professor** - permite expor num livro;
- 2- Contém assuntos e **'n' dicas e detalhes exclusivos** que fazem a diferença;
- 3- Linguajar claro e objetivo, com **'n' chamadas de 'Atenção'** para auxiliar o aluno a diferenciar coisas semelhantes ou para alertá-los sobre itens importantes;
- 4- Canal de **comunicação direto com o autor** para sanar eventuais dúvidas;
- 5- Muitos candidatos têm gabaritado a prova estudando **apenas por este livro**.

### Mensagem inicial do autor

“Passou o tempo em que bastava decorar conceitos para o acerto de questões em concursos. A ampliação da concorrência por uma vaga no serviço público forçou as bancas de concursos a elaborarem questões mais difíceis, **envolvendo também conhecimentos práticos**”.

“Este livro reúne conhecimentos práticos, teóricos e de docência, além de trazer inúmeras dicas para concursos, e **chega com esta finalidade**: facilitar o aprendizado e possibilitar a segurança e o acerto de questões na hora de provas relacionadas com Orçamento Público, Administração Financeira e Orçamentária e LRF”.

### NOTA A TERCEIRA EDIÇÃO

O sucesso das edições anteriores foi uma grata satisfação, que fez aumentar em nós não somente a responsabilidade com o conteúdo apresentado e o compromisso com a sua atualização, **mas o prazer com que nos dedicamos a essa obra**, priorizando esse trabalho.

**Além** de atualizações decorrentes do novo PPA 2012-2015, do Manual Técnico de Orçamento e da LDO para 2012, foram feitas **pequenas melhorias em todo o conteúdo do livro** (muitas vezes algumas palavras, apenas, ou adequação gramatical). As **alterações/melhoramentos mais significativas envolveram os itens**: atividade financeira do Estado; orçamento base-zero; orçamento programa no Brasil; princípios orçamentários; elaboração da proposta orçamentária; capítulo receita, capítulo despesa, créditos adicionais; programação financeira; transferências e descentralizações.

Aproveitamos o momento para substituir todas as questões anteriores a 2008 e incluir mais 250 questões (todas de 2010 e 2011), **totalizando agora 700 questões**.

Lembramos que se encontra disponível como material complementar na web-página da Editora Campus/Elsevier **50 questões comentadas**.

Reforçamos nosso compromisso com o leitor/estudante, **respondendo todos os e-mails** recebidos através do fale-conosco da página [www.comopassar.com.br](http://www.comopassar.com.br) destinada a dirimir dúvidas quanto ao livro ORÇAMENTO PÚBLICO, ADMINISTRAÇÃO FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA, e LRF.

**Prof. Augustinho Paludo**

### **Apresentação do livro pelo prof. SYLVIO MOTTA**

“Dentro do universo diversificado dos concursos públicos existem alguns conteúdos programáticos que desafiam a inteligência e, sobretudo, a paciência do candidato, dada a sua especificidade, quase sempre acompanhada de um vocabulário técnico, formando um conjunto de desafios digno de um Hércules.

Portanto, para enfrentar uma competição desse jaez, torna-se imprescindível um material didático à altura. E é esse, precisamente, o caso da obra que ora apresentamos. O professor Augustinho Paludo é um mestre na arte de ensinar e nos brinda com um manual prático, técnico e didático visando à compreensão do Orçamento Público. Desarmando armadilhas próprias das bancas examinadoras, explicando de forma simples conceitos complexos, estimulando o leitor a descobrir suas potencialidades e, sobretudo, fixando o conteúdo por meio de questões, o autor consegue trilhar o caminho de poucos e raríssimos professores dessa matéria, impregnando sua marca de sucesso em todos aqueles que tiverem o privilégio de estudar suas linhas e aprender com a sua vasta experiência no preparo de candidatos por todo esse Brasil.

Aproveite, pois, as próximas horas para aprender quem com quem realmente sabe ensinar”.

**Sylvio Motta**

A seguir, o **SUMÁRIO** do livro:

**Livro: Orçamento Público, Administração Financeira e Orçamentária, e LRF**

#### INTRODUÇÃO

#### **1. ORÇAMENTO PÚBLICO**

- 1.1 ATIVIDADE FINANCEIRA DO ESTADO
- 1.2 ASPECTOS GERAIS do ORÇAMENTO PÚBLICO
- 1.3 CONCEITOS
- 1.4 TIPOS/TÉCNICAS ORÇAMENTARIAS
  - 1.4.1 Orçamento Tradicional/Clássico
  - 1.4.2 Orçamento de Desempenho/Funcional
  - 1.4.3 Orçamento Programa
  - 1.4.4 Orçamento Base-Zero
  - 1.4.5 Orçamento Participativo
  - 1.4.6 Orçamento Incremental

## 1.5 PRINCÍPIOS ORÇAMENTÁRIOS

- 1.5.1 Princípio da Legalidade
- 1.5.2 Princípio da Anualidade ou Periodicidade
- 1.5.3 Princípio da Universalidade
- 1.5.4 Princípio do Orçamento Bruto
- 1.5.5 Princípio da Exclusividade
- 1.5.6 Princípio da Unidade/Totalidade
- 1.5.7 Princípio da Especificação ou Especialização
- 1.5.8 Princípio da Não-Afetação das Receitas
- 1.5.9 Princípio da Publicidade
- 1.5.10 Princípio do Equilíbrio
- 1.5.11 Princípios do Planejamento e da Programação
- 1.5.12 Princípio do Não-Estorno
- 1.5.13 Princípio da Clareza

## 1.6 HISTÓRICO

- 1.6.1 Histórico do Orçamento Público no Brasil

## 1.7 ORÇAMENTO PROGRAMA NO BRASIL

## 1.8 COMPOSIÇÃO E ESTRUTURA DO ORÇAMENTO PÚBLICO ATUAL

- 1.8.1 Normas da Lei 4320/64
- 1.8.2 Normas da Lei de Responsabilidade Fiscal
- 1.8.3 Normas Constitucionais sobre Orçamento Público

## **2. LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL**

### 2.1 ELABORAÇÃO DA PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA

- 2.1.1 Papel da Secretaria de Orçamento Federal
- 2.1.2 Papel dos Órgãos Setoriais
- 2.1.3 Papel das Unidades Orçamentárias
- 2.1.4 Detalhamento da Proposta no SIOF
- 2.1.5 Análise Final e Consolidação da Proposta pela SOF
- 2.1.6 Orçamento das Estatais Independentes

### 2.2 APROVAÇÃO LEGISLATIVA

## **3. LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS – LDO**

### 3.1 CONCEITO e COMPETÊNCIAS CONSTITUCIONAIS

### 3.2 VIGÊNCIA

### 3.3 ATRIBUIÇÕES CONFERIDAS A LDO PELA LRF

## **4. PLANO PLURIANUAL – PPA**

### 4.1 CONCEITO

### 4.2 REGIONALIZAÇÃO

### 4.3 VIGÊNCIA

### 4.4 MODELO DE GESTÃO E A NOVA ESTRUTURA DO PPA

### 4.5 ETAPAS

- 4.5.1 Elaboração
  - 4.5.1.1 Dimensão Estratégica
  - 4.5.1.2 Dimensão Tática: Programas
- 4.5.2 Implementação
- 4.5.3 Monitoramento
- 4.5.4 Avaliação
- 4.5.5 Revisão

### 4.6 HISTÓRICO DOS PPA'S

## **5. O CICLO ORÇAMENTÁRIO**

### 5.1 CICLO ORÇAMENTÁRIO AMPLIADO

## **6. RECEITAS PÚBLICAS**

### 6.1 CONCEITOS

### 6.2 CASOS ESPECIAIS

#### 6.2.1 Regra de Ouro

#### 6.2.2 Receitas de Capital X Despesas Correntes

#### 6.2.3 Princípio da Unidade de Caixa

#### 6.2.4 Princípio do Equilíbrio

#### 6.2.5 Reconhecimento da Receita Pública

#### 6.2.6 Regime Para as Receitas Públicas

### 6.3 CLASSIFICAÇÕES DA RECEITA PÚBLICA

#### 6.3.1 Classificação sob o ENFOQUE PATRIMONIAL

#### 6.3.2 Classificação sob o ENFOQUE ORÇAMENTÁRIO

#### 6.3.3 Classificação por NATUREZA DA RECEITA

#### 6.3.4 Classificação por CATEGORIA ECONÔMICA

##### 6.3.4.1 Categoria Econômica: RECEITAS CORRENTES

##### 6.3.4.2 Categoria Econômica: RECEITAS de CAPITAL

#### 6.3.5 Classificação por GRUPOS DE RECEITA

#### 6.3.6 Classificação quanto a DESTINAÇÃO DA RECEITA

##### 6.3.7.1 Classificação por IDENTIFICADOR DE USO

##### 6.3.7.2 Classificação por GRUPO-FONTE/GRUPO DE DESTINAÇÃO

##### 6.3.7.3 Classificação por IDENTIFICADOR DE RESULTADO PRIMÁRIO

#### 6.3.8 Quanto a COERCIBILIDADE, OBRIGATORIEDADE

#### 6.3.9 Quanto a REGULARIDADE ou CONSTÂNCIA

#### 6.3.10 Quanto a ORIGEM

### 6.4 ETAPAS DA RECEITA PÚBLICA

#### 6.4.1 Planejamento

#### 6.4.2 Execução

##### 6.4.2.1 Lançamento

##### 6.4.2.2 Arrecadação

##### 6.4.2.3 Recolhimento

#### 6.4.3 Controle e Avaliação

#### 6.4.4 Cronologia das Etapas da Receita

### 6.5 DÍVIDA ATIVA

### 6.6 FUNDOS ESPECIAIS

## **7. DESPESA PÚBLICA**

### 7.1 CONCEITOS

### 7.2 RECONHECIMENTO DA DESPESA

#### 7.2.1 Reconhecimento sob o Enfoque Patrimonial

#### 7.2.2 Reconhecimento sob o Enfoque Orçamentário

#### 7.2.3 Correlação Reconhecimento Orçamentário X Reconhecimento Patrimonial

### 7.3 CLASSIFICAÇÕES DA DESPESA

#### 7.3.1 Despesa sob o ENFOQUE PATRIMONIAL

#### 7.3.2 Despesa sob o Enfoque ORÇAMENTÁRIO

##### 7.3.2.1 Diferenciação Despesa Orçamentária X Extra-Orçamentária

#### 7.3.3 Quanto a PROGRAMAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

##### 7.3.3.1 Classificação Qualitativa - por ESFERA ORÇAMENTÁRIA

- 7.3.3.2 Classificação Qualitativa – INSTITUCIONAL
- 7.3.3.3 Classificação Qualitativa – FUNCIONAL
- 7.3.3.4 Classificação Qualitativa por ESTRUTURA PROGRAMÁTICA
- 7.3.3.5 Classificação Financeira por NATUREZA DE DESPESA
- 7.3.3.6 Classificação Financeira por CATEGORIA ECONÔMICA
- 7.3.3.7 Classificação Financeira por GRUPO DE NATUREZA
- 7.3.3.8 Classificação Financeira por MODALIDADE DE APLICAÇÃO
- 7.3.3.9 Classificação Financeira por ELEMENTO DE DESPESA
- 7.3.3.10 Classificação Financeira por IDENTIFICADOR DE USO – IDUSO
- 7.3.3.11 Classificação Financeira por IDENTIF. DE OPER. DE CRÉDITO-IDOC
- 7.3.3.12 Classificação Financeira por IDENTIF. DE RESULTADO PRIMÁRIO

#### 7.3.4 Classificação Quanto a REGULARIDADE

### 7.4 FONTE DE RECURSOS PARA A DESPESA ORÇAMENTÁRIA

#### 7.4.1 Mecanismo de Utilização da Fonte de Recursos

### 7.5 ETAPAS DA DESPESA

#### 7.5.1 Planejamento

#### 7.5.2 Execução

##### 7.5.2.1 Empenho

##### 7.5.2.2 Liquidação

##### 7.5.2.3 Pagamento

#### 7.5.3 Controle e Avaliação

#### 7.6 Dívida Passiva

## **8. CRÉDITOS ADICIONAIS**

### 8.1 TIPOS DE CRÉDITOS ORÇAMENTÁRIO

#### 8.1.1 Créditos Suplementares

#### 8.1.2 Créditos Especiais

#### 8.1.3 Créditos Extraordinários

### 8.2 FONTE DE RECURSOS PARA A ABERTURA DE CRÉDITOS

## **9. RESTOS A PAGAR**

### 9.1 CLASSIFICAÇÃO

### 9.2 VIGÊNCIA

### 9.3 PRESCRIÇÃO

### 9.4 DESPESA ORÇAMENTÁRIA X PAGAMENTO EXTRA-ORÇAMENTÁRIO

## **10. DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES**

## **11. SUPRIMENTO DE FUNDOS**

### 11.1 NÃO PODE CONCEDER SUPRIMENTO

### 11.2 TIPOS DE SUPRIMENTO

### 11.3 CONCESSÃO, UTILIZAÇÃO e PRESTAÇÃO DE CONTAS

### 11.4 RESPONSABILIDADE PELO SUPRIMENTO

### 11.5 REGRAS ESPECÍFICAS PARA SUPRIMENTO VIA CARTÃO CORPORATIVO

## **12. NOÇÕES DE PROGRAMAÇÃO FINANCEIRA e DESCENTRALIZAÇÕES**

### 12.1 ELABORAÇÃO E APROVAÇÃO DA PROGRAMAÇÃO FINANCEIRA

### 12.2 DESCENTRALIZAÇÃO DE CRÉDITOS E RECURSOS

## **13. TRANSFERÊNCIAS**

### 13.1 CLASSIFICAÇÃO E ESPÉCIES DE TRANSFERÊNCIAS

### 13.2 DIFERENCIAÇÃO ENTRE TRANSFERÊNCIAS X DESCENTRALIZAÇÃO

## **14. NOÇÕES DE SIAFI**

### 14.1 OBJETIVOS

- 14.2 FORMAS DE ACESSO
  - 14.3 MODALIDADES DE USO
  - 14.4 NÍVEIS DE ACESSO
  - 14.5 EVENTO
  - 14.6 SEGURANÇA
  - 14.7 CONCEITOS UTILIZADOS PELO SIAFI
  - 14.8 PRINCIPAIS DOCUMENTOS
  - 15. CONTA ÚNICA DO TESOIRO NACIONAL**
    - 13.1 DOCUMENTOS de ENTRADA e SAÍDA
  - 16. NOÇÕES DE SIDOR E SIOP**
    - 16.1 SIOP
  - 17. LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL-LRF**
    - 17.1 MOTIVO, OBJETIVOS, FOCO E PRINCÍPIOS
    - 17.2 O PLANEJAMENTO NA LRF
    - 17.3 TRANSPARÊNCIA DA GESTÃO FISCAL
    - 17.4 TIPOS DE REGRAS
    - 17.5 LEI ORÇAMENTÁRIA E LEI DE DIRETRIZES
    - 17.6 TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS
    - 17.7 RECEITA CORRENTE LÍQUIDA
    - 17.8 RECEITA PÚBLICA
    - 17.9 RENÚNCIA DE RECEITA
    - 17.10 GERAÇÃO DE DESPESA
      - 17.10.1 Despesa Obrigatória de Caráter Continuado
    - 17.11 GASTOS COM PESSOAL
    - 17.12 DÍVIDA PÚBLICA E OPERAÇÕES DE CRÉDITO
      - 17.12.1 Regras Para Dívida Pública e Operações de Crédito
      - 17.12.2 Limites Para Dívida Pública e Operações de Crédito
    - 17.13 CONTROLE E RECONDUÇÃO DOS GASTOS AOS LIMITES
      - 17.13.1 Despesas com Pessoal
      - 17.13.2 Dívida e Operações de Crédito
    - 17.14 RELATÓRIO RESUMIDO DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA
    - 17.15 RELATÓRIO DE GESTÃO FISCAL
    - 17.16 FISCALIZAÇÃO DA GESTÃO FISCAL
    - 17.17 VEDAÇÕES DA LRF
    - 17.18 OUTRAS AFIRMATIVAS EXTRAÍDAS DA LRF
  - 18. EXERCÍCIOS**
- REFERÊNCIAS

Conquistar uma vaga no serviço público **só depende de você**: se você estiver disposto a estudar com dedicação e perseverança, então a vaga já é sua, trata-se apenas de uma questão de tempo.